

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0		0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom		15 885 096	15 885 096	15 885 096
v tom: MPSVR SR		15 885 096	15 885 096	15 885 096
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	15 885 096	15 885 096	15 885 096
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	15 885 096	15 885 096	15 885 096
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
v tom:	0			
Vplyv na počet zamestnancov	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Vplyv na mzdové výdavky	0	0		
- vplyv na ŠR	0			
- vplyv na obce	0			
- vplyv na vyššie územné celky	0			
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0			
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	1 578 845	1 578 845	1 578 845
v tom: MPSVR SR	0	1 578 845	1 578 845	1 578 845
	0			
Iné ako rozpočtové zdroje	0			
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	14 306 251	14 306 251	14 306 251

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

V schválenom rozpočte verejnej správy na rok 2022 má kapitola Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR zabezpečené rozpočtové prostriedky na spolufinancovanie sociálnych služieb v sume 176 597 876 eur. Za predpokladu čerpania výdavkov v roku 2021 v sume 175 019 031 eur, vplyv na rozpočet 2022 vo výške 15 885 096 eur (zvýšenie finančných prostriedkov na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou) predstavuje rozpočtovo nepokrytý vplyv.

Rekapitulácia :

Rozpočet rok 2022 : 176 597 876 eur

Predpoklad čerpania – rok 2021 : 175 019 031 eur

Potreba (zvýšenie výdavkov) na rok 2022 : 15 885 096 eur

176 597 876 eur – 175 019 031 eur = **1 578 845 eur** – v rozpočte MPSVR SR (na rok 2022)

15 885 096 eur – 1 578 845 eur = **14 306 251 eur** – vplyv na štátny rozpočet (rozpočtom MPSVR SR nepokryté výdavky v roku 2022)

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby, a pre fyzické osoby, ktoré dovŕšili vek potrebný na nárok na starobný dôchodok na rok 2022, sa predkladá na základe splnomocňovacieho ustanovenia § 78a ods. 10 zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnych službách“).

Výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby, a pre fyzické osoby, ktoré dovŕšili vek potrebný na nárok na starobný dôchodok (ďalej len „finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou“) uvedená v predkladanom návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky sa bude uplatňovať pri poskytovaní tohto finančného príspevku na rozpočtový rok 2022 a prestane sa uplatňovať doterajšia výška tohto finančného príspevku ustanovená nariadením vlády Slovenskej republiky č. 173/2020 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby, a pre fyzické osoby, ktoré dovŕšili vek potrebný na nárok na starobný dôchodok na rok 2021.

Účelom poskytnutia finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou je spolufinancovanie ekonomicky oprávnených nákladov na mzdy a platy zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby vo výške, ktorá zodpovedá výške platu podľa zákona č. 553/ 2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a na poistné na verejné zdravotné poistenie, poistné na sociálne poistenie a povinné príspevky na starobné dôchodkové sporenie platené zamestnávateľom z tohto príjmu. Finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou je zákonom o sociálnych službách účelovo určený na pokrytie len časti nákladov na mzdy a odvody zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby v konkrétnom zariadení sociálnych služieb, pre ktoré je tento finančný príspevok určený. Poskytovanie tohto finančného príspevku teda len posilňuje najnákladovejšiu zložku financovania sociálnych služieb tohto druhu, ktorou sú personálne náklady súvisiace aj s potrebou poskytovania osobnej starostlivosti prijímateľom tejto sociálnej služby pri sebaobslužných úkonoch.

Zvýšením finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou sa zabezpečí udržateľnosť a dostupnosť sociálnych služieb v zariadeniach podmienených odkázanosťou, a to vzhľadom na zvyšujúci sa oprávnený dopyt po sociálnych službách dlhodobej starostlivosti. V dôsledku zvyšovania nákladovosti poskytovaných sociálnych služieb sa zároveň čiastočne eliminuje negatívny vplyv tohto zvyšovania na prijímateľov sociálnych služieb, nakoľko zvýšenie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou sa prejaví aj v regulovanej úhrade za poskytovanú sociálnu službu.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☒ kombinovaný návrh
- ☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2021	2022	2023	2024

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Navrhovaná výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou na rok 2022 vychádza z účelu tohto finančného príspevku s prihliadnutím na medzročný vývoj minimálnej mzdy a výšku minimálnej mzdy na rok 2021 a s prihliadnutím na vyváženú úroveň spolufinancovania jednotlivých foriem sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou (pobytovej formy sociálnej služby a ambulantnej formy sociálnej služby).

Navrhuje sa zvýšenie finančného príspevku podľa doposiaľ uplatňovaného valorizačného mechanizmu pri pobytovej službe ako určeného násobku mesačnej minimálnej mzdy pri jednotlivých stupňoch odkázanosti pri poskytovaní pobytovej služby/mesiac/miesto a to konkrétne 0,2 násobku minimálnej mzdy pri II. stupni odkázanosti, 0,45 násobku minimálnej mzdy pri III. stupni odkázanosti, 0,6 násobku minimálnej mzdy pri IV. stupni odkázanosti, 0,85 pri V. stupni odkázanosti a 1,05 násobku minimálnej mzdy pri VI. stupni odkázanosti. Výška finančného príspevku pri poskytovaní ambulantnej sociálnej služby v zariadení podmienenom odkázanosťou tvorí 66,67 % (2/3) z výšky finančného príspevku pri poskytovaní pobytovej služby v tomto zariadení/mesiac/miesto.

Výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou, vychádzajúc z účelového určenia jeho použitia (len spolufinancovanie EON na mzdy a platy zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby a súvisiace odvody platené zamestnávateľom z tohto príjmu), nepredstavuje však pokrytie reálnej nákladovosti poskytovania osobnej starostlivosti. Ide len o jeden zo zdrojov spolufinancovania sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou tak, ako to ustanovuje § 71 zákona o sociálnych službách.

Výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby, a pre fyzické osoby, ktoré dovŕšili vek potrebný na nárok na starobný dôchodok na rok 2022

Stupeň odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby	Výška finančného príspevku pri poskytovaní pobytovej formy sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb/mesiac/miesto	Výška finančného príspevku pri poskytovaní ambulantnej formy sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb/mesiac/miesto obsadené najmenej v rozsahu 8 hodín ambulantnej prevádzky počas pracovného dňa
II. stupeň	125	83
III. stupeň	280	187
IV. stupeň	374	249
V. stupeň	530	353
VI. stupeň	654	436

Pri výpočte vplyvov na štátny rozpočet (finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou) je spôsob výpočtu týchto vplyvov zvýšenia výšky finančného príspevku na rok 2022 nasledovný :

Vychádza sa z podaných žiadostí o poskytnutie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou na rok 2021, konkrétne z počtu miest, na ktoré bola požadovaná finančná podpora zo štátneho rozpočtu. Ide o celkovú podporu **29 275 miest** v zariadeniach podmienených odkázanosťou, z toho je 24 736 pobytových miest a 4 539 ambulantných miest v zariadení.

Medziročný nárast (zvýšenie finančného príspevku) ilustruje nasledovná tabuľka :
(rok 2022 oproti roku 2021)

Stupeň odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby	Pobytová sociálna služba/mesiace/miesto	Ambulantná sociálna služba/mesiace/miesto
II. stupeň	9	6
III. stupeň	19	13
IV. stupeň	26	17
V. stupeň	37	24
VI. stupeň	45	30

A) Východiskový stav – pobytová sociálna služba :

Požiadavka obcí (verejní poskytovatelia sociálnej služby v zariadení) aj neverejných poskytovateľov sociálnej služby na poskytnutie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou na rok 2021 bola na **24 736** miest, pričom štruktúra prijímateľov sociálnej služby (ďalej len „prijímateľ SS“) na týchto miestach podľa stupňa odkázanosti bola nasledovná :

245 prijímateľov SS v stupni II., t. j.	0,99%
155 prijímateľov SS v stupni III., t. j.	0,63%
4 815 prijímateľov SS v stupni IV., t. j.	19,47%
5 228 prijímateľov SS v stupni V., t. j.	21,13%
14 293 prijímateľov SS v stupni VI., t. j.	57,78%

Pobytová sociálna služba :

1. Nároky obcí (verejní poskytovatelia sociálnej služby v zariadení) a neverejných poskytovateľov sociálnej služby na spolufinancovanie miest v zariadeniach podmienených odkázanosťou s pobytovou sociálnou službou z titulu zvýšenia minimálnej mzdy (623 eur v roku 2021) premietnutej do medziročného nárastu (zvýšenia výšky finančného príspevku) za predpokladu, že by sa oproti roku 2021 nemenil výrazne počet miest v zariadeniach a ani štruktúra prijímateľov SS :
11 603 532 €

0,99% v stupni II. (245 miest x 9 € x 12 mesiacov) :	26 460 eur
0,63% v stupni III. (155 miest x 19 € x 12 mesiacov) :	35 340 eur

19,47% v stupni IV. (4 815 miest x 26 € x 12 mesiacov) :	1 502 280 eur
21,13 % v stupni V. (5 228 miest x 37 € x 12 mesiacov) :	2 321 232 eur
57,78% v stupni VI. (14 293 miest x 45 € x 12 mesiacov) :	7 718 220 eur

2. Nárast vplyvu z titulu navýšenia kapacít v zariadeniach podmienených odkázanosťou : 3 139 200 €

Predpokladá sa, že sa medziročne zvýši počet prijímateľov sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou, a to z dôvodu nárastu počtu miest v zariadeniach, resp. registrácie poskytovateľov sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou o 400 miest. Vychádza sa z predpokladu, že pôjde o miesta v VI. stupni odkázanosti.

400 prijímateľov SS v stupni VI. (400 miest x 654 € x 12 mesiacov) : **3 139 200 €**

Ročné nároky na rozpočtovú kapitolu MPSVR SR by pri počte miest vychádzajúcom z roku 2021 a kalkulovanom navýšení počtu miest v pobytovej sociálnej službe by predstavovali sumu : **14 742 732 €** (11 603 532 + 3 139 200)

B. Východiskový stav – ambulantná sociálna služba :

Požiadavka obcí (verejní poskytovatelia sociálnej služby v zariadení) a neverejných poskytovateľov sociálnej služby na poskytnutie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou s ambulantnou sociálnou službou na rok 2021 bola na **4 539 miest**, pričom štruktúra prijímateľov sociálnej služby podľa stupňa odkázanosti na týchto miestach by bola nasledovná :

62 prijímateľov SS v stupni II., t. j.	1,37%
1 388 prijímateľov SS v stupni III., t. j.	30,58%
937 prijímateľov SS v stupni IV., t. j.	20,64%
618 prijímateľov SS v stupni V., t. j.	13,61%
1 534 prijímateľov SS v stupni VI., t. j.	33,80%

Ambulantná sociálna služba :

1. Nároky obcí (verejní poskytovatelia sociálnej služby v zariadení) a neverejných poskytovateľov sociálnej služby na spolufinancovanie miest v zariadeniach podmienených odkázanosťou s ambulantnou sociálnou službou z titulu zvýšenia minimálnej mzdy (623 eur v roku 2021) premietnutej do medziročného nárastu (zvýšenia výšky finančného príspevku) za predpokladu, že by sa oproti roku 2020 nemenil výrazne počet miest v zariadeniach a ani štruktúra prijímateľov sociálnej služby : **1 142 364 €**

1,37% v stupni II. (62 miest x 6 € x 12 mesiacov) :	4 464 eur
30,58% v stupni III. (1 388 miest x 13 € x 12 mesiacov) :	216 528 eur
20,64% v stupni IV. (937 miest x 17 € x 12 mesiacov) :	191 148 eur
13,61 % v stupni V. (618 miest x 24 € x 12 mesiacov) :	177 984 eur

33,80 % v stupni VI. (1534 miest x 30 € x 12 mesiacov) : 552 240 eur

Celkový zvýšenie v roku 2022 bude predstavovať sumu 15 885 096 eur

Forma sociálnej služby :	Zvýšenie finančných prostriedkov z dôvodu aktualizácie NV SR v eurách :	Nové miesta v eurách :	Spolu v eurách :
Pobytová SS	11 603 532	3 139 200	14 742 732
Ambulantná SS	1 142 364		1 142 364
Spolu :	12 745 896	3 139 200	15 885 096

Celkový vplyv na štátny rozpočet je možné relevantne vyjadriť len na rok 2022, nakoľko výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou sa každoročne novo ustanovuje Nariadením vlády SR vždy na obdobie od 1. januára do 31. decembra. Nariadenie vlády SR sa uverejní v Zbierke zákonov SR najneskôr do 30. júna kalendárneho roka predchádzajúceho príslušnému kalendárnemu roku. Nakoľko v čase prípravy NV SR nie je známa výška minimálnej mzdy na roky 2022 až 2024 nie je možné vyčíslieť v týchto rokoch vplyvy na štátny rozpočet z titulu zvýšenia minimálnej mzdy a jej premietnutia do medziročného nárastu (zvýšenia výšky finančného príspevku).

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	0				
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0				

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách) – MPSVR SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2021	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	0	15 885 096	15 885 096	15 885 096	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0				
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	0	15 885 096	15 885 096	15 885 096	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	15 885 096	15 885 096	15 885 096	

2 – výdavky rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevkov do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.